COMUNE DI VALLECROSIA

Provincia di Imperia

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

DEL 31/07/2013 N° 23

OGGETTO: INDIRIZZI DELLA GIUNTA IN MERITO ALLA PROROGA AFFIDAMENTO SERVIZI DI REFEZIONE SCOLASTICA.

L'anno **DUEMILATREDICI** addì **TRENTUNO** del mese di **LUGLIO**, alle ore **13:00** nella sede Municipale di Vallecrosia, si è riunita la GIUNTA COMUNALE, convocata nei modi e termini di legge.

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale attesta che la presente deliberazione, a norma dell'art. 124 del D.lgs 267/2000, è stata pubblicata all'albo pretorio del Comune il giorno 08.08.2013 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi fino al giorno 23.08.2013.

Vallecrosia, lì 08.08.2013

Il Segretario Comunale

f.to - CITINO ZUCCO Dott. FRANCESCO -

ASSESSORI	Presenti	Assenti
GIORDANO Ing. FERDINANDO	Sì	==
VICHI Dott. MAURIZIO	Sì	==
PAOLINO EMIDIO	Sì	==
CHIAPPORI GIO BATTA	Sì	==
BARRA MONICA	==	Sì
	4	1

Assiste il Segretario Com.le CITINO ZUCCO Dott. FRANCESCO.

Il Sig. GIORDANO Ing. FERDINANDO – Sindaco – assume la presidenza e constatata la validità della seduta dichiara aperta la discussione sulla pratica in oggetto.

Estremi di esecutività

La presente deliberazione è divenuta esecutiva per decorrenza dei termini di pubblicazione di cui all'art. 134 – c 3 – del D. Lg. 18.08.2000 N. 267 il_____

Vallecrosia, lì _____

Il Segretario Comunale

- CITINO ZUCCO Dott. FRANCESCO -

Oggetto: Indirizzi della Giunta in merito alla proroga affidamento servizio di refezione scolastica

LA GIUNTA COMUNALE

Appurato che il Comune di Vallecrosia intende continuare ad assicurare per i prossimi anni il servizio di refezione scolastica per gli alunni della scuola dell'infanzia e primaria dell'Istituto comprensivo Statale A. Doria sito in Via San Rocco a Vallecrosia;

- Premesso che in data 01.07.2008 era stato pubblicato all'Albo Pretorio del Comune di Vallecrosia Atto Determinativo del Funzionario responsabile dell'Area Socio Culturale del Comune di Vallecrosia nr reg. gen. 322 del 26.06.2008 nel quale si manifestava la volontà dell'Amministrazione Comunale di valutare offerte economicamente più conventi per una Gara, sopra soglia U.E., per l'affidamento dei servizi di cui all'oggetto, con relativo bando, Disciplinare e Capitolato Speciale pubblicati, approvati ed allegati nell'Atto determinativo di cui sopra e per estratto pubblicati anche su diversi organi d'informazione in conformità dell'art. 66 D.Lgs 163/2006, provvedimenti comunque redatti in conformità a quanto stabilito dalla Giunta Comunale e approvato dalla stessa in data 18.06.2008 in Miscellanea nr 21 punto 03 ;
- Preso atto della nomina della Commissione per la valutazione dell'offerta economicamente più conveniente da parte della Giunta Comunale (D.G.C. Nr 74. del 20.08.2008);
- Acquisiti i verbali della commissione di cui sopra delle sedute del 01, 11 e 23 settembre 2008,
- Ricevuto copia della Presa d'Atto dell'esito delle procedure di gara di cui sopra da parte della Giunta Comunale di Vallecrosia avvenuta con l'adozione della D.G.C. Nr 89 del 01.10.2008 immediatamente esecutiva;
- Letto l'atto determinativo del Comune di Vallecrosia n° 524 Reg. Gen. del 10.10.2008 nel quale veniva affidato il servizio di refezione scolastica alla Ditta Cir-food di Reggio Emilia fino al 31.08.2013 (con la possibilità di proroga in conformità alla bozza di bando di gara approvato con atto determinativo del comune di Vallecrosia nr 322 Reg. Gen. Del 26.06.2013 proroga prevista nel contratto sottoscritto a fine dicembre 2008);
- Preso atto che il servizio della Cir food era iniziato, come richiesto dal Comune di Vallecrosia, solo dopo aver effettuato i lavori di ristrutturazione dei locali della mensa scolastica e quindi dal 7 gennaio 2009 (era stata prorogata fino al Natale 2008 la preesistente ditta appaltatrice nelle more dell'espletamento della Gara), che pertanto i cinque anni contrattuali terminerebbero ad inizio anno 2014 e quindi una proroga dovrebbe essere computata a far data dal 7 gennaio 2014 (data di riapertura del servizio mensa dopo le vacanze natalizie**,** in quanto al vera scadenza contrattuale è il 06.01.2014);
- Ritenuto quindi che l'Amministrazione Comunale debba assumere i provvedimenti di propria competenza in ordine allo svolgimento del servizio de quo a far data del 7 gennaio 2014 ma sia altresì necessario che vengano anticipati agli Uffici competenti gli indirizzi politico-amministrativi in merito alla proroga;
- Viste le richieste di proroga presentate dalla Ditta CIR – food in atti del Comune di Vallecrosia con le note nr prot arrivo: nr 13 del 07.01.2013, nr 5986 del 17.06.2013, poi integrate con la nr 6160 del 20.06.2013 , dove, in particolare nelle ultime due note, la Cir-food offre tra le varie migliorie, in caso di proroga a tutto l'anno

scolastico 2014/2015, l'utilizzo da parte di loro personale di un programma di gestione elettronica dei buoni pasto che sgraverebbe di diverse ore di lavoro giornaliero l'unico dipendente comunale assegnato all'Ufficio Pubblica Istruzione in quanto nel febbraio 2012 è deceduta in servizio la responsabile dell'Ufficio e a giugno 2013 è deceduto l'altro impiegato che era stato assegnato sempre allo stesso Ufficio;

- Precisato che il servizio in questione e' compreso nell'allegato 2b del D.Lgs 163/06 che include i servizi di ristorazione tra quelli per i quali le disposizioni del codice dei contratti pubblici trovano parziale e limitata applicazione (art. 20) ; tale classificazione appare di particolare rilievo in quanto esprime e rende manifesta la valutazione gia' preventivamente compiuta dal legislatore nel scegliere con precisione i servizi per i quali le esigenze di libera concorrenza tra gli operatori economici assumono una rilevanza limitata e certamente di minor peso rispetto ad altri prevalenti interessi pubblici , atteso che la ristorazione in genere ed a maggior ragione la ristorazione scolastica , per le peculiarità che la contraddistinguono , in primis quella della specialissima categoria di fruitori esclusivi del servizio , bambini in età scolare , richiede ed impone all'ente pubblico appaltante di verificare la sussistenza in capo all' impresa esecutrice di tutte le qualità e capacità atte ad offrire la massima garanzia , in primis, di sicurezza igienico sanitaria , nonché di regolarità nell'esecuzione delle prestazioni e di soddisfacimento e adattabilità alle esigenze dell'utenza ; caratteristiche che, anche se preventivamente accertate a livello potenziale , possono tuttavia essere concretamente verificate solo nel corso del rapporto contrattuale e quindi a posteriori ; si ritiene quindi che nell'affidamento del servizio in esame sia consentito all'A.C. esercitare il proprio potere discrezionale soppesando e valutando da un lato l'interesse pubblico generale alla libera concorrenza e dall'altro l'interesse pubblico concreto ed attuale dell'Ente ad affidare il servizio al medesimo operatore economico che ha dato prova di saper correttamente adempiere in modo oggettivamente soddisfacente alle prestazioni richieste e che mantenga o addirittura migliori il rapporto qualità/prezzo ; la prevalenza del secondo interesse deve naturalmente trovare fondamento in effettivi e concreti riscontri atti a dimostrare le ragioni della peculiare fiducia professionale accordata dall'Amministrazione;
- Ritenuto prioritariamente necessario valutare il servizio reso dalla ditta durante il periodo di affidamento;
- Effettuate a tal fine le debite verifiche attraverso il competente ufficio comunale e riscontrato che :

- l'affidataria ha costantemente e regolarmente adempiuto agli obblighi contrattuali , fornendo inoltre supporto e collaborazione all'A.C., e dimostrando nel corso del rapporto contrattuale adeguata capacita organizzativa ed operativo/gestionale anche per la tempestiva risoluzione di situazioni contingenti e per soddisfare le richieste dell'Ente ;
- circa la qualità del servizio reso all'utenza ed il relativo grado di soddisfazione , gli stessi sono stati positivamente monitorati dal competente ufficio Pubblica Istruzione attraverso accessi e sopraluoghi periodici presso il centro di produzione pasti e presso i refettori presenti nella sede scolastica, comprendenti anche la consumazione del pasto del giorno , nonché dalla "Commissione Mensa" partecipata anche dai genitori degli alunni con acquisizione delle relative schede di valutazione del pasto ;
- dal punto di vista della garanzia della sicurezza alimentare , non si e' verificato durante tutto il quinquennio di affidamento nessun evento critico e la stessa e' stata verificata mediante acquisizione dei referti delle analisi di laboratorio periodicamente effettuate (alimenti , acqua, piani di lavoro, mani personale);

Ritenuto pertanto di esprimere una valutazione complessivamente più che soddisfacente e positiva del servizio prestato dalla ditta affidataria confermata pure dalle frequenti riunioni, verbalizzate, del Comitato Mensa al quale partecipa quasi sempre anche il medico responsabile del competente servizio dell'ASL ;

Ricordato che l'A.C. da anni ha ritenuto di porre la qualità e salubrità degli alimenti somministrati agli alunni quale obiettivo prioritario e fondamentale da perseguire nell'erogazione del servizio di ristorazione scolastica , attraverso l'introduzione nei relativi contratti dell'obbligo di utilizzare, per la produzione di tutti i pasti quasi esclusivamente prodotti provenienti da coltivazioni e allevamenti biologi certificati a sensi del reg. CEE 2092/91 e D.Lgs 220/1995, con divieto di fornitura di prodotti modificati geneticamente.

Che e' preciso intendimento della scrivente amm.ne continuare a perseguire tale fondamentale obiettivo, anche nell'attuale diverso e ben piu' difficoltoso contesto economico finanziario , come di seguito meglio esposto ;

Valutato e Preso atto che il Comune di Vallecrosia ha subito negli ultimi anni, per ragion obiettive indipendenti dalla propria volontà e discrezionalità, il depotenziamento dell'Ufficio Pubblica Istruzione a causa dei due decessi in servizio già sopra menzionati senza la possibilità oggettiva di poter sostituire il personale mancato per le ragioni del c.d. "blocco delle assunzioni nel Pubblico Impiego" e tale situazione "di necessità" impone all'Ente l'obbligo di intraprendere ogni iniziativa finalizzata alla razionalizzazione delle spese per garantire il generale equilibrio di bilancio, senza tuttavia pregiudicare i fondamentali diritti dei cittadini; in particolare occorre porre in essere adeguate misure volte a conseguire il contenimento delle spese per erogazione di servizi, considerato che si tratta sostanzialmente delle uniche voci di spesa per le quali potrebbero potenzialmente residuare sia pur limitati margini di flessibilità , a fronte delle restanti voci di spesa costituite da poste fisse ed incomprimibili (stipendi-mutui); tale contenimento, per i servizi esternalizzati a domanda individuale soggetti a tariffa da parte dell'utenza , qual è il servizio di refezione scolastica, può essere ottenuto o mediante incrementi tariffari a carico dei fruitori o riducendo il corrispettivo pagato dall'Ente per il servizio ; in entrambi i casi si produrrà l'effetto di incrementare la % di copertura dei costi del servizio ;

Ritenuto di dover escludere ,al momento, manovre di inasprimento tariffario, se non per adeguare le tariffe agli aggiornamenti ISTAT peraltro previsti nel contratto per la fornitura dei servizi, per non incidere negativamente sulla condizione economica delle famiglie, anch'esse gia' in situazione di difficoltà ;

Considerato che oltre a dover prioritariamente perseguire l'obiettivo del non aumento della tariffa della refezione scolastica, rispetto a quello attualmente corrisposto alla ditta affidataria, cosa che potrebbe accadere in caso di nuova gara visti gli esiti delle stessi espletate da altre Civiche Amministrazioni di recente, attuale tariffa della refezione che da indagini di mercato risulta una tra quelle più competitive, in considerazione della qualità offerta in base al capitolato d'appalto, dell'intera Provincia d'Imperia (**€ 4,31** a pasto oltre iva 4%) oltre ai futuri biennali adeguamenti ISTAT previsti contrattualmente (ultimo corrisposto a gennaio 2013 ma non ancora computato nella tariffa pagata dall'utenza che si farà carico dell'adeguamento solo dal mese di novembre 2013 come da indirizzi della Giunta Comunale di Vallecrosia espressi nella seduta del 26.06.2013 – Miscellanea 03 punto 04), fermo restando , ben inteso, la garanzia piena del mantenimento integrale degli elevati e soddisfacenti standard qualitativi oggi in essere , cosi come specificati nel vigente capitolato d'appalto ;

Accertato che l'attuale esecutore del servizio CIR FOOD scarl , ha comunicato nelle tre note già citate la volontà, in caso di proroga, di confermare lo stesso prezzo (fatto salvo l'adeguamento ISTAT di gennaio 2015), di sostituire un boiller a vapore di proprietà comunale

all'interno dei locali della mensa scolastica (valore circa € 2.500,00), un intervento in un forno della cucina e il progetto di informatizzazione della gestione dei buoni pasto per un valore previsto, solo per quest'ultimo progetto finanziato dalla Cir-food, di € 8.300,00 circa (come da nota Cir-food datata 19.06.2013 in atti del Comune di Vallecrosia con nr prot arrivo 6160 del 20.06.2013); nella stessa nota poi si assicura che il personale per gestire il programma sarebbe a carico della Ditta Cir-food e i soli rapporti con la Banca-Tesoreria comunale per la vendita elettronica dei buoni e le gestione delle morosità resterebbe in carico al Comune con un risparmio, valutato dall'Ufficio comunale Pubblica Istruzione, di almeno due ore di un dipendente esperto al giorno;

Evidenziato che , per le considerazioni meglio sopra espresse in ordine alla qualità delle prestazioni rese dalla CIR FOOD, oggettivamente verificata e riscontrata, mediante l'affidamento diretto del servizio alla suddetta questo Ente e' in grado di assicurare il soddisfacimento del duplice interesse pubblico al contenimento delle spese finalizzare all'equilibrio di bilancio , unitamente all'interesse pubblico alla salubrità, sicurezza e qualità del servizio per l'utenza ;

Dato atto che le economie di spesa che si stima di poter conseguire , quantificate sulla base del n° di pasti effettivamente somministrati nell'anno scolastico fino al mese di giugno 2015 compreso possono venire quantificate in circa € 12.600,00, compreso oneri riflessi, per la quota parte del costo del personale risparmiato e € 10.800,00 di migliorie tecniche, per un totale di € **23.400,00**, cifra che rende assai conveniente per la Civica Amministrazione la proroga dell'affidamento del servizio per un massimo di mesi 18; verrà inoltre garantito lo stesso "prezzo a pasto" dalla Ditta appaltatrice a pari caratteristiche qualitative e quantitative dell'appalto ancora in corso, prezzo assai competitivo se paragonato a quello di appalti espletati negli ultimi anni da altre Amministrazioni soprattutto se si considerano gli alti standard qualitativi che erano stati imposti nel Capitolato Speciale d'Appalto della gara espletata dal comune di Vallecrosia nell'anno 2008;

Dato altresì atto che già la Giunta Comunale di Vallecrosia aveva manifestato il gradimento per l'ipotesi di proroga alla Ditta appaltatrice del servizio di refezione scolastica a tutto l'anno scolastico 2014/15 nella seduta del 25.07.2013 (Miscellanea nr 07 punto 01) perché è corretto che l'utenza si possa abituare, con un periodo di sperimentazione di diversi mesi, all'acquisto dei buoni pasto on-line o alla Tesoreria Comunale tramite moneta elettronica in attesa che, con il futuro appalto, tutta la gestione dei buoni pasto sarà a totale carico della Ditta aggiudicatrice per sgravare l'Ufficio Pubblica Istruzione, fortemente depotenziato, dall'intera incombenza;

Tutto quanto sopra premesso e considerato, vista la normativa vigente e in particolare il
D.Lgs 267/00 e il
D.Lgs. 163/2006

Acquisiti i pareri di Legge;

Con voti unanimi favorevoli;

D E L I B E R A

1) di richiamare la premessa a costituire parte integrante e sostanziale del presente dispositivo ;

2) di approvare, quale indirizzo al competente responsabile del servizio per le ragioni dettagliatamente esposte in parte narrativa , l'affidamento negoziale diretto del servizio di refezione scolastica per gli alunni dell'istituto comprensivo Statale A. Doria di Vallecrosia, in favore della ditta CIR FOOD scarl alle seguenti condizioni :

- mantenimento integrale degli standard organizzativi , operativi , gestionali , di qualità e sicurezza alimentare così come previsti e disciplinati nel capitolato speciale d'appalto oggi vigente che resterà in vigore per tutto il periodo di proroga ;
- corrispettivo del servizio stabilito in € 4,31 a pasto oltre iva , per il periodo di affidamento stabilito in mesi 6 a far data dal 7° gennaio 2014, periodo di proroga già previsto nel contratto sottoscritto con la Ditta CIR FOOD scarl nel dicembre 2008 , con la possibilità di ulteriore proroga a tutto l'anno scolastico 2014/15 nel caso la sperimentazione del nuovo sistema informatizzato della gestione dei buoni pasto necessiti di un altro anno per essere portato a regime così come previsto nella proposta della Ditta CIR-FOOD scarl (nota datata 19.06.2013 in atti del Comune di Vallecrosia con nr prot arrivo 6160 del 20.06.2013), possibilità di proroga che sarà oggetto di valutazione della Giunta Comunale di Vallecrosia con ulteriore atto d'indirizzo;
- durata massima dell'affidamento : anno scolastico 2013/14 prorogabile all'anno scolastico 2014/15 nel caso di cui sopra, con eventuale adeguamento ISTAT dal gennaio 2015;
-ottemperanza della Ditta CIR-FOOD scarl a quanto previsto a favore del Comune di Vallecrosia nelle tre note in premessa citate con oggetto la richiesta di proroga;

3) di demandare ai competenti responsabili dei servizi comunali ogni successivo adempimento preordinato al perfezionamento dell'affidamento , stipula del contratto, impegno di spesa, in attuazione della presente deliberazione ;

Il Sindaco	Il Segretario Comunale
- f.to Ing. Ferdinando GIORDANO -	- f.to Dott. Francesco CITINO ZUCCO -