COMUNE DI VALLECROSIA

Provincia di Imperia

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

DEL 21/12/2009 N° 102

OGGETTO: COMPENSI INCENTIVANTI PER L'ATTIVITA' DI LOTTA ALL'EVASIONE RELATIVA ALL'IMPOSTA COMUNALE SUGLI IMMOBILI.

L'anno **duemilanove** addì **ventuno** del mese di **dicembre**, alle ore **19:00** nella sede Municipale di Vallecrosia, si è riunita la GIUNTA COMUNALE che il Sindaco riferisce di avere convocato nei modi e termini di legge.

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale attesta che la presente deliberazione, a norma dell'art. 124 del D.lgs 267/2000, è stata pubblicata all'albo pretorio del Comune il giorno 15.01.2010 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi fino al giorno 30.01.2010

Vallecrosia, lì 15.01.2010

Il Segretario Generale
CITINO ZUCCO Dott. FRANCESCO -

COMUNE DI VALLECROSIA - Prov. di Imperia

ASSESSORI	Presenti	Assenti
CROESE Dott. SILVANO	Sì	==
BIASI Geom. ARMANDO	Sì	==
TURONE Geom. TEODORO	==	Sì
BALBIS GRAZIANO	Sì	==
PERETTI GIANFRANCO	Sì	==
RONDELLI LUCIANA	==	Sì
	4	2

Assiste il Segretario Com.le CITINO ZUCCO Dott. FRANCESCO.

Il Sig. CROESE Dott. SILVANO - Sindaco – assume la presidenza e constatata la validità della seduta dichiara aperta la discussione sulla pratica in oggetto.

Estremi di esecutività

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lg. 18.08.2000 n° 267.
il 21.12.2009
Vallecrosia lì, 15.01.2010

SEGRETARIO COMUNALE
(Dott. F. Citino Zucco)

COMUNE DI VALLECROSIA - Prov. di Imperia

OGGETTO: Compensi incentivanti per l'attivita' di lotta all'evasione relativa all'I.C.I. – Anno 2009 –

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso:

- che l'art. 15, comma 1, lett K) del CCNL 1/4/1999 prevede che possano essere destinate alle politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttivita' "risorse che specifiche disposizioni di legge finalizzano all'incentivazione di prestazioni e di risultati del personale…";
- che l'art. 59, c. 1 lett. P) del D. Lgs 446/1997 dispone che i Comuni possono, con proprio Regolamento, prevedere che vengano attribuiti – ai fini del potenziamento dell'attivita' degli Uffici tributari – compensi incentivanti al personale addetto agli Uffici medesimi;
- il Regolamento comunale per l'applicazione dell'ICI, approvato con deliberazione CC n. 2/1999 e successive modifiche, stabilisce che la Giunta Comunale, per incentivare le attivita' di controllo dell'Ufficio Tributi, destina annualmente una percentuale – indicativamente tra il 10 ed il 15% - delle somme derivanti dall'attivita' di controllo medesima all'incentivazione del personale addetto all'Ufficio Tributi;

Rilevato che con deliberazione della Giunta Comunale n. 56/2005 e' stato deliberato di destinare il 15% degli introiti relativi a quanto riscosso per attivita' di controllo ICI al personale addetto, con decorrenza dal 2004;

Dato atto che, a seguito della citata deliberazione della Giunta Comunale, dal 2004 al 2008 il competente Ufficio ha ritenuto di poter ripartire a favore del personale addetto all'Ufficio Tributi il 15% delle somme introitate a seguito dell'attivita' di accertamento dell'evasione ICI effettuata dall'Ufficio medesimo;

Vista la relazione prodotta dal Direttore Generale, che si allega al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale e che e' stata oggetto di disamina nella seduta di questa GC del 09.12.209;

Ritenuto di condividere *in toto* il contenuto della predetta relazione, tenuto conto:

- che e' assolutamente evidente che l'atto deliberativo con cui la Giunta dispone in ordine alla percentuale di risorse da destinare all'incentivazione del personale deve essere adottata ogni anno, poiche' anche senza tenere conto del tenore letterale della norma, che lascia pochi dubbi in proposito - diversi sono per ciascun esercizio i parametri di riferimento per un'equa determinazione della percentuale stessa (intensita' dell'attivita' di contrasto all'evasione, quantita' di accertamenti e di incassi prevedibili, unita' di personale che partecipano all'azione di contrasto, ecc.);
- che, com'e' noto, dal 2008 e' in corso da parte di apposita Ditta esterna una estesa attivita' di verifica dell'evasione ICI, per cui l'impegno dell'Ufficio comunale risulta attenuato rispetto all'ipotesi di gestione integrale dell'azione di contrasto all'evasione;
- che, per i motivi sopra esposti e per quant'altro contenuto nella relazione allegata, si ritiene del tutto congruo determinare, per il corrente anno 2009, nel 3% del riscosso dell'ICI derivante dall'attivita' di contrasto all'evasione la percentuale da destinare all'incentivazione del personale addetto all'Ufficio Tributi;

Preso atto del parere favorevole di regolarita' tecnica espresso dal Segretario comunale, in assenza del Responsabile dei Servizi finanziari;

COMUNE DI VILLAPIDIA - Prov. di Imperia

Ad unanimita' di voti favorevoli espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1) Di destinare per l'anno 2009 all'incentivazione del personale addetto all'Ufficio Tributi il 3% degli introiti del riscosso derivante dall'attivita' di controllo ICI svolta dal Comune nel corso dell'esercizio stesso;
2) Di dare atto che la ripartizione dell'incentivo sara' riservata ai soli dipendenti dell'Ufficio Tributi e verra' disposta con provvedimento motivato del Responsabile dell'Area Finanziaria, tenuto conto del livello di responsabilita', della capacita' propositiva ed organizzativa, dell'impegno personale, della presenza effettiva in servizio, della complessita' e della quantita' delle attivita' espletate e dell'intensita' dei rapporti con l'utenza;
3) Di rendere, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile. -

^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^

IL SINDACO
- CROESE dr. Silvano -

COMUNE DI VALLECROSIA - Prov. di Imperia

IL SEGRETARIO COMUNALE
-CITINO ZUCCO dr. Francesco –

Allegato alla Deliberazione G.M. n. 102 del 21.12.09

COMUNE DI VALLECROSIA

Provincia di Imperia

Via O. Raimondo 73 – 18019 Vallecrosia – tel. 0184/25521 – fax 0184/290920
e-mail: comune@vallecrosia.it

Prot. n.

Vallecrosia, 09.12.2009

Al Sig. SINDACO
S E D E

Alla GIUNTA COMUNALE
S E D E

OGGETTO: Compenso incentivante per l'attivita' di recupero ICI – Determinazione percentuale anno 2009

Com'e' noto il Comune di Vallecrosia e' attualmente impegnato in un'azione di recupero dell'evasione tributaria. In particolare, con determinazione n. 445 del 21.08.2008 e' stato affidato al RTI "AeG – Saga" l'appalto del servizio relativo alla creazione di una banca dati dei soggetti tenuti al versamento di tributi comunali (ICI e TARSU). Cio' comporta – di conseguenza – l'emissione di avvisi di accertamento per imposte e tasse locali non pagate negli scorsi anni, con conseguente beneficio per le casse comunali e – fattore ancora piu' importante, ad avviso di chi scrive, - con la conduzione ad equita' dell'attivita' impositiva del Comune.

In quest'ottica e' evidente che il coinvolgimento del personale addetto a vario titolo all'Ufficio Tributi riveste una particolare rilevanza. Difatti l'azione della Ditta appaltatrice non può e non deve prescindere da un'intensa collaborazione con l'Ufficio comunale preposto alla materia di cui trattasi. E' evidente che piu' intenso e proficuo risultera' il rapporto di collaborazione tra la Ditta appaltatrice e l'Ufficio, maggiori e migliori saranno i risultati che saranno auspicabilmente raggiunti.

Fatta questa doverosa premessa, e' opportuno che la Giunta venga informata su alcuni aspetti di non secondaria importanza che hanno fatto finora da contorno all'azione di recupero tributario e che si sono estrinsecati nell'emanazione di atti di atti dei quali, peraltro, il sottoscritto e' venuto a conoscenza in maniera del tutto casuale e che – probabilmente – non sono ancora conosciuti dalle SS.LL..

Il primo di questi atti risale al 2005, sotto la precedente amministrazione. La Giunta Comunale, con deliberazione n. 56/2005, stabiliva di destinare "il 15% degli introiti relativi a quanto riscosso per l'attivita' di controllo ICI *con decorrenza dall'anno 2004* al personale addetto". Si stabiliva inoltre che la ripartizione delle relative somme sarebbe stata effettuata "con determinazione del Responsabile del Servizio, tra i dipendenti dell'Ufficio Tributi…".

Da informazione da me assunte, risulta che dal 2004 al 2008 il personale dell'Ufficio Tributi abbia regolarmente percepito il 15% delle somme riscosse nel quadro dell'azione di recupero dell'evasione *gestita dall'Ufficio medesimo*.

IL SINDACO
(Dr. Silvano CROESE)

SEGRETARIO COMUNALE
(Dott. F. Cilino Zucco)

Senonche', con una determinazione (n. 642 del 3/12/2008) del Responsabile dell'Area Finanziaria Dr. F. Galimberti, e' stato assunto formale impegno di spesa per gli anni 2008/2009 e 2010 per la creazione di un apposito "Fondo efficienza servizi" finanziato con i proventi del recupero tributario ora gestito in appalto e destinato a gratificare il personale addetto all'Ufficio Tributi come segue:

- per l'anno 2008, con uno stanziamento di € 25.000,00;
- per l'anno 2009, con uno stanziamento di € 85.000,00;
- per l'anno 2010, con uno stanziamento di € 10.000,00.

Complessivamente, quindi, la quota dei proventi da recupero evasione destinata alla creazione del Fondo ammonta ad € 120.000,00 (il 15%, quindi, dell'importo presunto del recupero ICI, quantificato in € 800.000,00.

Questo e' la fotografia dello stato degli atti e delle decisioni assunte, a vario titolo, fino ad oggi.

Questa vicenda si presta peraltro a numerose censure, sia di carattere formale che per aspetti prettamente sostanziali.

Innanzitutto, il primo - ed unico - atto adottato dall'Amministrazione comunale (Delibera GC n. 56/2005) disponeva che i compensi (15% sul riscosso recupero ICI) avessero decorrenza *"dall'anno 2004"*. Ora, se si puo' soprassedere sulla retroattivita' disposta dalla Giunta che, nel 2005, stabiliva percentuali e norme per il riparto di fondi riferiti all'esercizio precedente, certamente non si possono avere dubbi sulla *non ultrattivita'* dell'efficacia della citata deliberazione. In altri termini, sorvolando sugli aspetti di illegittimita' derivanti dall'avere la Giunta deliberato con riferimento ad un anno (il 2004) gia' abbondantemente trascorso alla data di adozione della delibera (25 maggio 2005), tralasciando anche il particolare che nulla la deliberazione stessa ha stabilito per il 2005, non e' comunque possibile riconoscere efficacia all'atto in questione per gli anni successivi. Cio' per un duplice ordine di motivi: innanzitutto, la norma che sta alla base della decisione della Giunta (L. 662/1996 e relativo Regolamento comunale - art. 13 -) dispongono in maniera inequivocabile che la Giunta destina *"annualmente"* una percentuale delle somme derivanti dall'attivita' di controllo all'incentivazione del personale. In secondo luogo, per principio generale la Giunta non e' mai autorizzata - salvo casi espressamente previsti dalla legge - a disporre di somme per un tempo superiore ad un singolo esercizio finanziario.

Questo Ufficio - e' bene subito precisarlo - non si pone il problema di mettere in discussione le eventuali somme percepite dal personale dell'Ufficio Tributi negli anni 2006, 2007 e 2008. Anche se le liquidazioni eventualmente disposte mancavano di titolo, non essendo supportate e precedute dalla deliberazione *"annuale"* della Giunta, esse hanno distribuito al personale somme derivanti dall'attivita' di recupero svolta dall'Ufficio stesso, per importi accettabili. Mettere in discussione, per aspetti esclusivamente formali, quanto accaduto negli anni scorsi non rientra tra le intenzioni dello scrivente.

Ben diversa e' la situazione attuale. In questo momento il Comune si trova nella seguente condizione:

COMUNE DI VALLECROSIA - Prov. di Imperia

- l'attuale Giunta comunale nulla ha deliberato in ordine alla percentuale da attribuire al personale dell'Ufficio Tributi ne' per l'attivita' autogena di recupero dell'evasione ICI ne' - tantomento - per un'eventuale compartecipazione agli incassi derivanti allo stesso titolo a seguito dell'attivita' in corso da parte della Ditta appaltatrice;
- senza alcun atto presupposto, il Dr. Galimberti ha assunto la gia' citata determinazione 642/2008, assumendo impegni di spesa per complessivi € 120.000,00 ed autonormandosi il proprio limite temporale di competenza, che diventa triennale (2008/2010);
- una prima quota di € 25.00,00, riferita all'anno 2008, e' gia' stata impegnata formalmente e risulta tra i residui passivi formatisi alla chiusura del 2008. Tale somma - che ha di fatto diminuito il risultato finale di amministrazione 2008 - non ha alcuna ragione di esistere, sia per gli aspetti di illegittimita' sopra esposti (mancata adozione deliberazione GC e impossibilita' a dare efficacia ultrattiva alla deliberazione del 2005), sia per un aspetto puramente contabile: per assumere un impegno di tale portata, nel 2008 il Comune avrebbe dovuto incassare, a titolo di recupero evasione ICI, la somma di 170.000,00 € circa, cosa che sarebbe stata ben gradita. Purtroppo gli incassi sono stati limitati a qualche mugliaio di euro.....

In questa situazione, senza ulteriormente dilungarmi su altri aspetti della vicenda, ritengo utile proporre, al fine di uscire da quella che e' diventata un'imbarazzante *impasse*, di procedere come segue:

- prima della fine dell'anno Codesta Giunta dovrebbe a mio avviso determinare la percentuale di attribuzione al personale. Tenuto conto che l'attivita' principale e' svolta dalla Ditta appaltatrice, che le funzioni dell'Ufficio tributi sono non secondarie ma comunque sempre di supporto e di integrazione e - per ultimo - che l'introito complessivo del recupero sia presumibilmente di grande entita', ritengo che una percentuale del 3% da destinare al Fondo per il miglioramento dell'efficienza dei Servizi - Ufficio Tributi - possa essere ritenuta congrua ed equa. Si tenga comunque conto che la "forbice" prevista dal regolamento (10/15%) e' in primo luogo riferibile ad attivita' di recupero svolte interamente e direttamente dagli uffici comunali e - in secondo luogo - e' definita espressamente come *"indicativa"*, proprio per consentire alla Giunta di modulare la percentuale annuale in relazione agli altri elementi che determinano la somma da destinara al fondo (unita' di personale interessate al riparto, gettito derivante dal recupero dell'evasione, ecc.).

L'ultima indicazione che ritengo utile fornire a Codesta Spett.le Giunta consiste nell'opportunita' che la somma impegnata venga ripartita esclusivamente tra il personale addetto all'Ufficio Tributi che si trovi nella posizione giuridica soggettiva di poter accedere a tale forma di retribuzione variabile.

Cordiali saluti

Il Direttore Generale
- Francesco Citino Zucco -

COMUNE DI VALLECROSIA - Prov. di Imperia

102

PARERE SOTTO IL PROFILO TECNICO

Visto: si esprime parere favorevole

21-12-2005 IL SEGRETARIO COMUNALE

^^

PARERE SOTTO IL PROFILO CONTABILE

^^

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

DECISIONE DELL'ORGANO DELIBERANTE

SEDUTA DEL ....

APPROVA –NON APPROVA - RINVIA

la proposta di deliberazione come sopra riportata, con voti:

- favorevoli n. ....
- contrari n. ....
- astenuti n. ....

DICHIARAZIONE DI VOTO:

....
....
....
....
....

^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^

Prot. n. 1395

IL SINDACO

IL SEGRETARIO

COMUNE DI VALLECROSIA - Prov. di Imperia

7